

Palestinian National Authority
Council of Ministers
Cabinet Secretariat

بسم الله الرحمن الرحيم



السلطة الوطنية الفلسطينية
مجلس الوزراء
الأمانة العامة

قرارات مجلس الوزراء وانسجامها مع خطة الحكومة وخطط المؤسسات
الحكومية

إعداد

دائرة تنفيذ القرارات الحكومية

2010/2/15



صدر عن الحكومة الفلسطينية الثالثة عشر (233) قرار حكومي من الجلسة رقم (1-34)، وزعت هذه القرارات على القطاعات المختلفة، حاولنا من خلال تقريرنا هذا المقارنة بين القرارات الصادرة وبرنامج عمل الحكومة (وثيقة فلسطين: إنهاء الاحتلال وإقامة الدولة)، وخطط المؤسسات الحكومية التفصيلية، للتعرف على مدى التزام الحكومة بتنفيذ برنامج عملها وخطط مؤسساتها الحكومية. وزعت القرارات على القطاعات الأربعة الرئيسة وهي: قطاع الحكم، قطاع التنمية الاجتماعية، قطاع البنية التحتية، قطاع التنمية الاقتصادية، بالإضافة للقطاع الرئيسي تم تقسيم كل قطاع إلى قطاعات فرعية، والبحث بمدى مطابقة هذه القرارات لبرنامج عمل الحكومة وخطة المؤسسة الحكومية، وتوصلنا لما يلي:

قطاع الحكم:

جدول رقم (1)

قرارات قطاع الحكم وانسجامها مع برنامج عمل الحكومة وخطط المؤسسات الحكومية

انسجام القرار مع خطة المؤسسة الحكومية	انسجام القرار مع برنامج عمل الحكومة	عدد القرارات الصادرة في مجال	
5	5	5	الشؤون الأمنية
	2	2	تعزيز السلطة القضائية
34	34	34	الإصلاح
7	7	7	تعزيز الحكم المحلي
1	1	1	اتفاقيات ومواثيق
	1	1	تطوير العلاقات الخارجية
	3	3	دعم القضية الفلسطينية
43	43	43	القرارات الإدارية
90	96	96	المجموع



يبين الجدول رقم (1) عدد القرارات الحكومية الصادرة في قطاع الحكم ومدى انسجامها مع برنامج عمل الحكومة وخطط المؤسسات الحكومية، ويظهر من خلال الجدول أن كافة قرارات قطاع الحكم منسجمة مع برنامج عمل الحكومة بشكل كامل، أما بخصوص الانسجام مع خطة المؤسسات الحكومية، فيبين الجدول أن (90) قراراً من أصل (96) قرار منسجمة مع خطط المؤسسات الحكومية، أما الـ(6) قرارات المتعلقة بالعدل والشؤون الخارجية فلم نستطع الحكم إذا ما كانت منسجمة مع خطة المؤسسة الحكومية لعدم حصولنا على الخطط الخاصة بهذه المؤسسات.

قطاع التنمية الاقتصادية:

جدول رقم (2)

قرارات قطاع التنمية الاقتصادية وانسجامها مع برنامج عمل الحكومة وخطط المؤسسات الحكومية

انسجام القرار مع خطة المؤسسة الحكومية	انسجام القرار مع برنامج عمل الحكومة	عدد القرارات الصادرة في مجال	
11	11	11	تنمية الاقتصاد والصناعة والتجارة
4	4	4	تنمية الزراعة
3	3	3	تنمية السياحة
4	4	4	اصلاح قطاع الاتصالات
44	44	44	اصلاح إدارة الأراضي
3	3	3	تفعيل العلاقة مع القطاع الخاص
69	69	69	المجموع

يبين الجدول رقم (2) القرارات الصادرة في قطاع التنمية الاقتصادية، والقطاعات الجزئية التي تدرج تحتها هذه القرارات، بالإضافة لمدى انسجام هذه القرارات مع برنامج عمل الحكومة، وخطط المؤسسات



الحكومية، بحيث يظهر أن هناك انسجاما كاملا بين خطة عمل الحكومة وخطط المؤسسات الحكومية والقرارات الصادرة في قطاع التنمية الاقتصادية بشكل كامل.

قطاع التنمية الاجتماعية:

بعد حصر كافة القرارات الصادرة في مجال التنمية الاجتماعية في الحكومة الثالثة عشرة، تبين أن عدد هذه القرارات (36) قرارا، (33) قرارا منها منسجما مع برنامج عمل الحكومة، و(30) قرارا منسجما مع خطة المؤسسة الحكومية، والجدول رقم (3) يبين هذه النتائج:

جدول رقم (3)

قرارات قطاع التنمية الاجتماعية وانسجامها مع برنامج عمل الحكومة وخطط المؤسسات الحكومية

انسجام القرار مع خطة المؤسسات الحكومية	انسجام القرار مع برنامج عمل الحكومة	عدد القرارات الصادرة في مجال	
2	2	2	توفير الحماية الاجتماعية
	1	1	تعزير صمود المواطنين
8	8	8	دعم التعليم
3	3	4	الثقافة والإعلام
6	6	6	تطوير الخدمات الصحية
1	1	1	تمكين المرأة
		2	تمكين الشباب
	2	2	دعم القدس
4	4	4	شؤون الجدار والاستيطان
6	6	6	شؤون الأسرى
30	33	36	المجموع



لا بد من الإشارة إلى أن القرارات الـ(3) التي لم يرد ذكرها في برنامج عمل الحكومة كانت على النحو التالي: قرارين بخصوص تمكين الشباب، وقرار بخصوص الإعلام، وهي القطاعات التي لم يرد ذكرها في الوثيقة. أما القرارات التي لم نستطع تحديد انسجامها مع خطط المؤسسات الحكومية، فهي قرار بخصوص تكثيف جهود الحكومة في الأغوار، وذلك لعدم توفر بعض خطط المؤسسات الحكومية، والقرارات الخاصة بتمكين الشباب ودعم القدس لم نستطع مقارنتها بخطة الوزارة لعدم توفر هذه الخطط، بالإضافة لقرار نقل المركز الإعلامي الحكومي الذي لم يرد ذكره في خطة وزارة الإعلام.

قطاع البنية التحتية:

يبين الجدول رقم (4) القرارات الصادرة في قطاع البنية التحتية، والقطاعات الجزئية التي تندرج تحتها، وعدد القرارات الصادرة في كل قطاع جزئي، ومدى انسجامها مع برنامج عمل الحكومة وخطط المؤسسات الحكومية، على النحو التالي:

جدول رقم (4)

قرارات قطاع البنية التحتية وانسجامها مع برنامج عمل الحكومة وخطط المؤسسات الحكومية

انسجام القرار مع خطة المؤسسة الحكومية	انسجام القرار مع برنامج عمل الحكومة	عدد القرارات الصادرة في مجال	
5	5	5	قرارات عامة لدعم البنية التحتية
6	6	6	النقل والمواصلات والأمان على الطرق
2	2	2	تطوير قطاع الكهرباء
5	5	5	إدارة المياه والمياه العادمة
18	18	18	المجموع

من خلال الجدول يتبين أن قرارات قطاع البنية التحتية تنسجم بشكل كامل مع برنامج عمل الحكومة وخطط المؤسسات الحكومية.

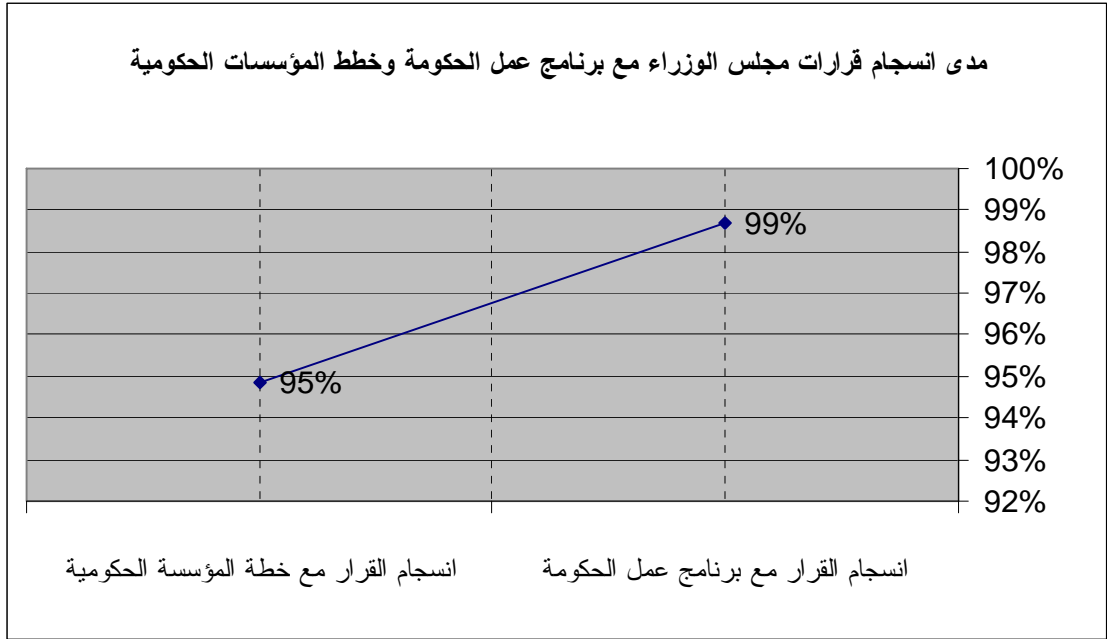


القرارات التنظيمية والقرارات الخاصة بالقوانين والتشريعات:

بلغ عدد القرارات الخاصة بالشؤون التنظيمية الحكومية (10) قرارات، والقرارات الخاصة بالقوانين والتشريعات (4) قرارات. وهذه القرارات منسجمة مع برنامج عمل الحكومة وخطط المؤسسات الحكومية.

النتائج

بعد الحصر الكامل لقرارات مجلس الوزراء تبين أن (99%) من هذه القرارات ينسجم مع برنامج عمل الحكومة، و95% من القرارات ينسجم مع خطط المؤسسات الحكومية، والرسم البياني التالي يوضح هذه النسب:



الأسباب

- لم تتطرق (وثيقة فلسطين: إنهاء الاحتلال وإقامة الدولة) لموضوعي الشباب والإعلام.
- لم تتوفر كافة خطط المؤسسات الحكومية لدى الدائرة لعدم تزويدنا بها من قبل الوزارات ذات العلاقة.
- معظم خطط المؤسسات الحكومية عامة وغير تفصيلية.



التوصيات

- إعادة النظر في موضوعي الشباب والإعلام، ووضع رؤية حكومية واضحة بخصوص كل منهما.
- أهمية تزويد مجلس الوزراء بكافة خطط الوزارات والمؤسسات الحكومية ليتسنى إعداد الدراسات والمقارنات التي تهدف إلى تقويم الأداء الحكومي في حال انحرافه عن الخطط.
- نوصي بإعتماد خطط تفصيلية بشكل أكبر من قبل المؤسسات الحكومية، تحوي الأهداف العامة والفرعية للمؤسسة والإنجاز المتوقع والفترة المتوقعة للإنجاز والتحديات المتوقعة.